

《天下雜誌》2014「縣市大調查」結果出爐

首度全面體檢 22 縣市安全指數 6 成縣市風險偏高

台北市、嘉義市獲評綠燈縣市 基隆市、新竹縣、台中市、台東縣安全指數亮紅燈

你的城市安全嗎？ 5 大地區型風險一次解析

縣市舵手滿意度總排名：林聰賢首度奪冠 賴清德居次 「花媽」陳菊穩坐第 3

【新聞稿，2014/09/02，共 7 頁】

接連的氣爆及公安事件，不但激起全台民眾對於公共及居家安全的重視，也讓人不禁想問：你的城市安全嗎？《天下雜誌》以 7 大類、30 項指標，從公共風險評估最常切入的人力、設備、任務、環境、及管理 5 大面向切入，針對全台 22 縣市，進行全方位的安全指數體質檢驗；結果發現，全台 14 縣市，約 6 成被評為「風險偏高」或「高風險」。

綠燈縣市：台北市、嘉義市 紅燈縣市：基隆市、新竹縣、台中市、台東縣

《天下雜誌》根據縣市安全指數得分，將縣市現階段的安全度分為 5 等級，並首度繪製「台灣公共安全風險地圖」，讓民眾了解：你的城市是哪種燈號？

《天下雜誌》指出，現階段僅嘉義市(78.5 分)及台北市(75.6 分)，綜合分數超過 75 分，獲評為低風險的「綠燈縣市」；而金門縣、彰化縣、及南投縣，分別以安全指數 74.5 分、72.0 分、及 71.9 分，尚屬風險偏低，獲評為「淺綠燈」；屏東縣、澎湖縣、苗栗縣，安全指數皆超過 65 分但未超過 70 分間，成為「黃燈」縣市，有待觀察，需要多加注意。

獲評為「橘燈」的縣市，為安全指數在 65 分以下、超過 60 分的縣市，包括宜蘭縣、台南市、新北市、嘉義縣、連江縣、新竹市、桃園縣、雲林縣、花蓮縣、及高雄市，雖然身處後段班，風險偏高，逼近「紅燈」門檻，但整體而言，仍在及格邊緣；而安全指數在未達 60 分的高風險「紅燈」縣市，為基隆市(58.5 分)、台中市(55.0 分)、台東縣(52.7 分)、及新竹縣(51.9 分)；其中，台中市也是唯一落入紅燈區的五都城市。
(表 1)

5 大地區型風險一次解析 地震、颱風、土石流、公共氣體與油料管線全台共同考驗

《天下雜誌》參考各縣市災防計劃內容，歸納出 5 類地區型複合式災害及相關縣市，做為縣市政府施政參考與警惕。

5 大地區型風險及需注意的縣市為：一、石化原料與毒性化學物質風險（宜蘭縣、新竹縣、新竹市、台中市、雲林縣、高雄市）；二、科技廠房風險（台北市、新北市、新竹縣、新竹市、台中市、台南市）；三、長公路隧道風險（新北市、宜蘭縣、花蓮縣）；四、捷運系統風險（台北市、新北市、高雄市）；五、核電廠風險（台北市、新北市、

桃園縣、新竹縣、新竹市、屏東縣、高雄市、台東縣、宜蘭縣)；而地震、颱風、土石流、公共氣體與油料管線，則是全台共同的風險考驗。(表 2)

《天下雜誌》發現，從中央部會到各縣市，都缺乏對於複合式災害的專業救災能力，如何加強防災人力、裝備，中央政府、國營事業能否與縣市政府通力合作，更是因應地區型複合式災害的重要機制。

縣市舵手滿意度總排名：林聰賢首度奪冠 賴清德居次 「花媽」陳菊穩坐第 3

在縣市首長滿意度排行榜部分，面臨史上最大規模的「9 合 1」選舉，縣市父母官在選民心目中的施政表現如何？綜觀 2014 年縣市長滿意度排名，6 席綠營縣市長全都擠入前 12 名，此趨勢與去年調查結果相仿。與綠營縣市長的穩定表現相較之下，藍營縣市長則在本屆任期結束之際，出現名次大幅變化。

在總體排名部分，前 3 名縣市首長人選不變，僅名次微調，宜蘭縣長林聰賢，深獲專家及選民肯定，總分 79.62，首度登上冠軍；台南市長賴清德，民意基礎深厚，以 0.4 分的細微差距，成為第二；高雄市市長「花媽」陳菊，親切形象深入人心，歷經氣爆事件未受影響，蟬聯第三。

值得一提的是，進步名次最多的前 3 名，分別為連江縣長楊綏生（進步 7 名）、彰化縣長卓伯源（進步 6 名）、及屏東縣長曹啟鴻（進步 5 名），其中，楊綏生與其他離島縣市長同樣享有較多經費補助，且未出現重大爭議，因此獲得認同；胞弟涉入弊案的卓伯源，一口氣從第 16 名變成第 10 名，顯示胞弟涉案的負面陰影逐漸消退；作風低調的曹啟鴻，則是綠營中進步幅度最大者，民調滿意度與去年差不多，專家滿意度卻在所有縣市長中高居第 3 名，總體排名衝上第 6。(表 3)

《天下雜誌》2014 縣市安全指數調查說明 設計執行：天下雜誌調查中心

《天下》縣市安全指數由七大面向*構成，分別為 7 項消防安全、6 項警政治安、4 項交通安全、3 項建築公安、4 項災害防救、2 項災害救助現況、以及 4 項醫療資源，總共蒐集 30 個細項指標。2013 年指標數據來自行政院主計總處、行政院中央災害防救會報、環保署、內政部、警政署、營建署、衛生福利部、教育部、審計部等政府統計資料。

另考量各縣市發展型態與人口規模、資源分配差異，特將台灣 22 縣市分為「都會型」、「城鎮型」及「偏遠離島型」三個類組，分別進行指標分數之計算。都會型縣市包括基隆市、台北市、新北市、桃園縣、新竹市、台中市、嘉義市、台南市及高雄市；城鎮型包括宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、彰化縣、南投縣、雲林縣、嘉義縣及屏東縣；偏遠離島型則包括花蓮縣、台東縣、澎湖縣、金門縣及連江縣。

公共安全指標計算方法是在原始數據最大值與最小值之間等距分成 5 組，落在表現最佳組別中的縣市給予 5 分，接著依序是 4 分、3 分、2 分及 1 分。各指標分數平均後得出七大面向得分，其後再將七大面向得分相加後轉換為百分制分數，即為縣市安全指數。

媒體聯絡人：天下雜誌公共事務部 周峯玉 0936-177-174；02-2507-8627#169

***附註：縣市安全指數七大評比指標**

消防安全	警政治安
每十萬人口消防人員數 每戶火災發生次數 每萬人消防車輛數 每千戶消防栓數 火災傷亡率 液化石油氣消防安全檢查合格率 爆竹煙火安全檢查每場所家數檢查次數	刑案破獲率 刑案發生率 平均每人警政支出 犯罪人口率 暴力犯罪人口率 竊盜犯罪人口率
交通安全	建築公安
每萬輛機動車肇事率 酒駕事件死亡數 每十萬人道路交通事故死傷人數 每日道路交通事故發生件數	建築物公共安全檢查業務考核評比 公共安全督導抽查消防及營建檢查合格率 公共安全督導抽查消防及營建相符率
防災準備	災害救助現況
災害防救演習評核成績 平均每一列管毒性化學物質業者受查核次數 防災教育統合視導總分 平均每一鄉鎮市區擁有社區守望相助隊數	災害救助受災人數 因災害致財務受損影響生計者戶數
醫療資源	—
平均每一醫療機構服務人數 平均每一醫療機構服務面積 每萬人口執業醫事人員 每萬人口病床數	—

《天下雜誌》天下雜誌縣市長施政分數調查說明設計執行：天下雜誌調查中心

《天下》縣市長施政分數自 2010 年開始，開創結合民意調查和專家評比的縣市長施政滿意度，將民眾與專家對縣市長施政表現的調查結果進行加權，加權比例為民眾 80%、專家 20%。其中，民意調查分總體施政滿意度（30%）與五力施政面向滿意度（50%，每一面向各占 10%）；專家評比分總體施政滿意度（10%）與分項施政滿意度（10%），共同構成《天下》縣市長施政分數。

2014 年天下雜誌縣市民意調查說明

本項調查進行時間為 2014 年 7 月 9 日至 8 月 13 日，調查對象為居住在台閩地區年滿 20 歲以上之居民。總成功樣本數為 16,007 位。調查方法是以台閩地區為調查母體進行分層隨機抽樣電話調查，為符合縣市代表性，各縣市需完訪樣本數依縣市人口數，從 553 至 1187 個。當信心水準在 95% 時，每個縣市的抽樣誤差為正負 2.8 至 4.2 個百分點（連江縣訪問 202 人，抽樣誤差為正負 6.9 個百分點），台閩地區的抽樣誤差為正負 0.8 個百分點。所有資料依性別、年齡及教育程度進行統計代表性檢定與加權處理。

2014 年天下縣市長施政滿意度專家評比說明

本次調查於 2013 年 7 月 21 日至 8 月 13 日進行。《天下》與中華民國全國中小企業總會、中華社會福利聯合勸募協會、社區大學全國促進會、以及荒野保護協會合作，請四家專業團體推薦熟悉各縣市當地相關事務的學者專家參與評比，共同對縣市長的施政進行考核，總計對 22 縣市計 458 位學者專家完成問卷調查。

媒體聯絡人：天下雜誌公共事務部 周峯玉 0936-177-174；02-2507-8627#169

表 1、《天下雜誌》2014「縣市大調查」22 縣市安全指數評比

級別	縣市	安全指數
綠燈 (超過 75 分)	嘉義市	78.5
	台北市	75.6
淺綠燈 (70 以上-75 分)	金門縣	74.5
	彰化縣	72.0
	南投縣	71.9
黃燈 (65 以上-70 分)	屏東縣	67.4
	澎湖縣	67.4
	苗栗縣	67.2
橘燈 (60 以上-65 分)	宜蘭縣	65.0
	台南市	64.9
	新北市	64.5
	嘉義縣	63.1
	連江縣	62.5
	新竹市	62.0
	桃園縣	61.6
	雲林縣	61.1
	花蓮縣	60.5
	高雄市	60.4
紅燈 (未達 60 分)	基隆市	58.5
	台中市	55.0
	台東縣	52.7
	新竹縣	51.9

*各縣市安全指數完整評比，請見天下雜誌網站 www.cw.com.tw

表 2、五大地區型風險 完整解析

風險類別	須注意縣市
石化原料與毒性化學物質風險	宜蘭縣、新竹縣、新竹市、台中市、雲林縣、高雄市
科技廠房風險	台北市、新北市、新竹縣、新竹市、台中市、台南市
長公路隧道風險	新北市、宜蘭縣、花蓮縣
捷運系統風險	台北市、新北市、高雄市
核災風險	台北市、新北市、桃園縣、新竹縣、新竹市、屏東縣、高雄市、台東縣、宜蘭縣
共同風險：地震、颱風、土石流、公共氣體與油料管線	

表3、《天下雜誌》2014「縣市大調查」縣市長施政滿意度排行榜

施政排名		縣市	首長	施政分數	排名變化	政黨
2014	2013					
1	2	宜蘭縣	林聰賢	79.62	1	民
2	1	台南市	賴清德	79.22	-1	民
3	3	高雄市	陳菊	73.35	-	民
4	5	花蓮縣	傅崐萁	71.07	1	無
5	4	台東縣	黃健庭	67.60	-1	國
6	11	屏東縣	曹啟鴻	67.32	5	民
7	7	嘉義縣	張花冠	66.78	-	民
8	15	連江縣	楊綏生	66.31	7	國
9	6	嘉義市	黃敏惠	65.45	-3	國
10	16	彰化縣	卓伯源	60.24	6	國
11	12	桃園縣	吳志揚	59.43	1	國
12	10	雲林縣	蘇治芬	59.11	-2	民
13	9	新竹縣	邱鏡淳	58.98	-4	國
14	8	新竹市	許明財	58.94	-6	國
15	13	新北市	朱立倫	56.72	-2	國
16	17	金門縣	李沃土	54.97	1	國
17	14	苗栗縣	劉政鴻	52.92	-3	國
18	19	台中市	胡志強	51.47	1	國
19	18	澎湖縣	王乾發	51.02	-1	國
20	20	台北市	郝龍斌	45.72	-	國
21	---	南投縣	陳志清(代)	43.16	*	國
22	22	基隆市	張通榮	23.02	-	國